

# 2023 第九届 广东省中学生模拟联合国 大会

**2023 Guangdong High School  
Model United Nations Conference**

中文（初中）委员会背景文件  
Chinese Group  
(Junior High School)  
Background Guide

2023. 10. 04–2023. 10. 05

**委员会：**联合国环境大会（UNEA）

**议题：**推进多边主义应对气候变化和生物多样化损失及污染

**工作语言：**中文

### 1. 议题简介

全球面临前所未有的环境挑战，包括气候变化、生物多样性丧失和污染，由此导致全球自然界出现危险的环境干扰。物种正在迁徙，寻找更适宜的生存环境，自然和生物多样性的丧失正在损害人类的健康和繁荣，每年有 20---40%的土地正在退化。这些问题在全球范围内普遍存在，需要国际社会共同努力，采取综合合作的方式来应对这些不同的问题。促进多边主义是解决这些挑战的关键，因为它使各国能够共同追求共同目标，分享知识和资源，为所有人创造一个可持续的未来。

多边主义是联合国（UN）的核心原则，载于《联合国宪章》（1945）。这基于这样一种信念：成员国之间的合作以及资源和努力的汇集是解决全球问题和实现共同目标所必需的。《联合国气候变化框架公约》（UNFCCC）将气候变化定义为直接或间接归因于人类活动的气候变化，它改变了全球大气的组成，除了在此可比时间段内观察到的自然气候变异。而《生物多样性公约》将生物多样性丧失定义为不同物种、遗传类型和生态系统的多样性和丰富度减少，这种情况发生在生物被迫适应变化条件或面临栖息地干扰时。联合国环境大会（UNEA）将污染定义为人类直接或间接引入环境的物质或能量，导致有害影响，如对生

活资源的损害，对人类健康的威胁，对水域活动的阻碍，水质受损和环境设施减少。最后，还需要考虑的一个重要现象是气候不公正，这指的是土著人民和其他代表性不足的社区在气候变化方面受到了不成比例的影响。

联合国环境大会在利用多边主义来应对这些紧迫的环境问题方面处于前沿地位，它汇集了来自全球各地的成员国和利益相关者，以讨论和制定解决方案。通过联合国环境大会，成员国可以讨论和谈判应对气候变化原因和影响的政策和战略，包括减少温室气体排放，促进向低碳经济的过渡。联合国环境大会专注于生物多样性的保护和可持续利用，认识到生态系统和生物多样性在支持人类福祉和可持续发展方面的关键作用。联合国环境大会还是联合国中主要处理污染问题的组织，特别是在全球海洋危机背景下，通过促进减少和防止海洋污染以及可持续管理海洋和沿海生态系统来解决问题。多边主义在应对气候变化、生物多样性丧失和污染这些相互关联的挑战方面的重要性是显而易见的；尽管取得了进展，但仍然存在特定的挑战，如解决塑料污染和寻找创新解决方案。

## 2. 国际和地区框架

早期成立的国际框架之一，旨在防止生态污染，即国际海事组织（IMO）制定的《防止海洋污染倾倒废物及其他事项公约》（伦敦公约），该国际协议旨在防止因将废物和其他有害物质倾倒到海洋中而引起的海洋污染。伦敦公约于 1972 年通过，并推进了《联合国海洋法公约》（UNCLOS）的形成，这是一项综合性的国际条约，规定了有关国家关于利用和保护世界海洋及其资源的权利和责任。该公约于 1982 年通过，并于 1994 年生效。

随后于 1987 年成立了《消除臭氧层耗竭物质蒙特利尔议定书》（蒙特利尔议定书），它是与《维也纳保护臭氧层公约》（维也纳公约）并列的臭氧条约的一部分。蒙特利尔议定书确定了淘汰物质的时间表，这些物质被称为耗臭氧物质（ODS）。它包括减少耗臭氧物质的生产和消费的规定，建立国家臭氧单位以监督合规性，向发展中国家提供技术和财政援助，促进对臭氧友好替代品的研究

与开发。蒙特利尔议定书在实现目标方面取得了成功，在全球范围内显著减少了 ODS 的生产和消费，有助于臭氧层的恢复，并对人类健康、农业和环境产生了积极影响。蒙特利尔议定书被认为是最成功的环境条约之一，展示了在解决紧迫的环境问题方面的全球合作，并成为国际环境治理的模式，为未来关于环境保护的全球协议铺平了道路。

随后出台了其他全球协议以应对与气候相关的问题。1992 年，里约热内卢的联合国环境与发展大会（UNCED）导致建立了几项里约公约里程碑性公约，称为“里约公约”。生物多样性公约（CBD）是里约公约之一，目前已由 196 个缔约方批准。CBD 旨在保护生物多样性，促进其组成部分的可持续利用，并确保公正、公平地分享使用遗传资源所产生的利益。《联合国气候变化框架公约》（UNFCCC）是另一个里约公约，旨在稳定大气中的温室气体浓度，以防止对气候系统产生危险的人为干扰。该条约为气候变化的多边合作提供了框架，并已由 197 个缔约方批准。它将缔约方大会确定为公约的最高决策机构，他们每年会议一次，除非另有决定。联合国环境与发展大会于 1994 年再次在里约热内卢召开，并通过了《联合国打击荒漠化公约》（UNCCD），该公约于 1996 年生效。《联合国打击荒漠化公约》旨在打击荒漠化，在受影响地区减轻干旱的影响，其目标包括恢复退化的土地，实施可持续土地管理实践，促进当地社区参与打击荒漠化。

随着 21 世纪初塑料使用的增加，在 2001 年，联合国环境规划署（UNEP）在斯德哥尔摩通过了《持久性有机污染物斯德哥尔摩公约》（POPs 斯德哥尔摩公约）。斯德哥尔摩公约旨在消除或限制特定的 POPs 的生产、使用和排放，这些化学物质在环境中持久存在，在生物体内富集，并有可能通过空气和水传播长距离，对人类健康和生态系统造成严重影响，包括致癌、干扰激素系统和损害野生动物。公约鼓励开发和使用更安全、对人类健康和环境影响较小的替代化学物质和技术。全球环境展望（GEO）是由联合国环境规划署（UNEP）制作的更新报告，全面评估全球环境状况，包括气候变化、生物多样性丧失和污染等问题。这些报告旨在为决策者提供科学信息，以制定应对这些挑战的政策和

战略。2013 年，联合国环境规划署（UNEP）设立了《水银公约》，以应对水银污染及其对人类健康和环境的不利影响。该公约建立了一个多边合作的框架，以促进技术援助、能力建设和技术转移，以支持水银控制措施的实施。

在 2015 年的《联合国气候变化框架公约》（UNFCCC）第 21 次缔约方大会（COP21）上，通过了《巴黎协定》，这是一项国际协定，旨在将全球变暖限制在工业化前水平以上不超过 2 摄氏度，并努力将温度上升限制在 1.5 摄氏度以下。该条约包括各国定期报告其排放情况和实现气候目标的进展。2021 年，《联合国气候变化框架公约》（UNFCCC）第 26 次缔约方大会（COP26）确定了《格拉斯哥气候公约》，将概述全球承诺和行动，进一步增强气候雄心和落实《巴黎协定》。

此外，2015 年，联合国大会通过了具有里程碑意义的决议 70/1，即《改变我们的世界：2030 年可持续发展议程》，这启动了可持续发展目标（SDGs）的制定。其中，第 13 号可持续发展目标“应对气候变化”旨在紧急采取行动来应对气候变化及其影响，呼吁增强应对与气候相关的灾害的韧性和适应能力，并将气候变化措施融入成员国的政策中。第 6 号可持续发展目标“清洁水与卫生”涉及生态系统恢复问题，如湿地保护和重新造林，有助于改善水质、水资源可用性和整体水资源管理。第 14 号可持续发展目标“水下生活”旨在保护和可持续利用海洋、海洋资源，解决海洋污染、过度捕捞和海洋酸化等问题，这些问题导致生物多样性丧失和生态系统退化。第 15 号可持续发展目标“陆地生活”着眼于保护、恢复和促进陆地生态系统的可持续利用，解决森林砍伐、荒漠化、栖息地丧失和生物多样性保护等问题。最后，最相关的是第 17 号可持续发展目标“目标伙伴关系”，强调了多边主义和全球合作在实现可持续发展方面的重要性。第 17 号目标促进成员国、公民社会和私营部门之间的合作伙伴关系，以动员资源、分享知识，并应对气候变化、生物多样性丧失和污染等问题。



### 3. 解决塑料污染问题

自 1950 年至 2017 年，大约 90 亿吨的塑料中有 70 亿吨为不可生物降解的塑料废弃物，最终被填埋或倾倒入海洋。根据 2021 年联合国环境大会（UNEA）的一份名为《从污染到解决方案》的报告，塑料至少占据了所有海洋垃圾的 85%。塑料污染可以改变各种栖息地和自然过程，降低生态系统适应气候变化的能力，直接影响数百万人类和动物的生计。塑料带来的环境、社会、经济和健康风险需要与其他环境压力因素（如气候变化、生态系统退化和资源管理）一同评估。多边主义在解决塑料污染问题方面至关重要，因为它使各国能够协调努力，促进信息共享、最佳实践交流和协作解决方案，以有效地应对这一全球环境挑战的跨界性质。

尽管在解决这一问题方面已经付出了努力，但成员国内仍存在挑战，例如确保塑料禁令的遵守、缺乏可用且价格合理的塑料替代品以及不适当的处置设施导致微塑料问题。

塑料的特殊挑战在于其在各种生态系统中普遍存在，对人类健康的潜在影响以及其在环境中的持久存在。《边境跨越性危险废物及其处置的巴塞尔公约》（1992 年）是第一个解决塑料污染问题的全球性、具有法律约束力的国际文书。它规定了跨界移动塑料废物的规范，并要求各国更好地管理塑料污染。在 2019 年的第十四次巴塞尔公约缔约国大会上，成员国启动了“塑料废物伙伴关系”，该伙伴关系已资助了 23 个项目，旨在防止塑料污染，鼓励企业 and 国家重复使用塑料产品。这些倡议包括在喀麦隆限制海洋污染、在泰国加强回收以及劝阻中国的餐馆使用一次性塑料外卖容器。这些努力在处理限制塑料污染方面证明是有用的，但仅涵盖了全球一半的政府，因此需要更多的参与者，以进一步减少塑料废物的产生并将其纳入环境友好的管理之下。

微塑料是直径不超过 5 毫米的小型塑料颗粒，由于塑料碎片分解、个人护理产品中的微珠以及洗涤过程中释放的合成纤维，过去四十年来在海洋表层水体中

浓度显著增加。微塑料对人类健康和生物多样性丰富的海洋和水域构成重大风险和危害。管理微塑料需要综合性的方法，结合预防、减少和妥善的废物管理，但缺乏政策和法规来最小化塑料污染，促进可持续的生产和消费实践，加强废物管理基础设施，并提高公众和产业界对微塑料影响的意识。一些成员国已经采用了联合国环境大会提出的建议来解决微塑料问题，其中之一是实施法律，禁止或限制个人护理和化妆品产品中的微珠使用。

在第五届联合国环境大会上，通过了 5/14 决议，题为“终结塑料污染：走向国际法律约束性文书”，强调了迫切需要解决塑料污染问题，并呼吁制定一项国际法律约束性文书，以解决塑料污染问题。这导致提议设立一个政府间谈判委员会（INC），致力于制定具有法律约束力的全球协议。该文书将基于综合方法，涵盖塑料的完整生命周期。预计到 2024 年底，政府间谈判委员会将提交一份法律约束性文书，其中将反映多种解决塑料完整生命周期的替代方案，可重复使用和可回收产品和材料的设计，以及促进技术、能力建设以及科技合作等方面的国际合作的需要。

#### 4. 推动生态系统恢复创新

联合国环境大会认识到，如果社会在生产和服务方面不发生根本性变革，可持续发展目标将无法实现。这些过程的变革强调了需要通过生态系统恢复的技术和其他创新来促进可持续发展。第 13 号可持续发展目标（气候行动）、第 14 号可持续发展目标（水下生活）和第 15 号可持续发展目标（陆地生活）直接涉及生态系统恢复，并展示了对环境、社会和经济挑战的跨界影响。联合国环境大会还鼓励成员国、国际组织和其他利益相关者通过几项决议合作分享关于可持续发展的创新解决方案，其中包括关于生物多样性和土地退化创新的 UNEA 决议 4/10，关于投资于创新环境解决方案以加快实施可持续发展目标的 UNEA 决议 3/5，以及支持可持续发展的基于自然的解决方案的 UNEA 决议 5/5。

联合国环境大会认识到，生态系统恢复努力在应对气候变化方面发挥着关键作用，因为植树和恢复森林生态系统有助于从大气中固定二氧化碳，充当天然碳汇。联合国森林论坛讨论了如何在一些成员国（如牙买加、危地马拉和印度）启动了多个计划，以增加森林面积，然而这些努力需要进一步提升能力以达到为这些不同地区设定的目标。联合国环境大会还认识到，恢复退化的泥炭地和湿地可以防止储存在其中的碳释放到大气中，并有助于调节水循环。国际重要湿地（尤其作为水禽栖息地的湿地公约）是一项旨在促进湿地保护和明智利用的国际条约。这项条约于 1971 年在伊朗拉姆萨尔采用，并于 1975 年由联合国教育、科学及文化组织（UNESCO）生效。湿地公约在提高全球对湿地重要性的认识 and 对其保护的需 要方面发挥了重要作用，并促进了国际合作、知识共享和湿地保护和管理举措的实施。通过其努力，该公约有助于生物多样性保护、水资源管理、气候变化减缓和适应以及湿地生态系统的整体可持续性，但需要成员国进一步努力，以有效利用可用资源。

生态系统恢复的另一个创新解决方案是联合国生态系统恢复十年。这是联合国大会的一个为期 10 年的倡议，旨在防止、停止和逆转生态系统退化，同时将恢复作为减轻气候变化、保护生物多样性以及增强食品和水安全的战略。联合国生态系统恢复十年从 2021 年持续到 2030 年，为政府、公民社会、私营部门和其他利益相关者提供了一个框架，以大规模合作和投资生态系统恢复活动，目标是到 2030 年恢复 3.5 亿公顷的退化和毁林土地。这个十年倡议由联合国环境规划署（UNEP）和粮食及农业组织（FAO）牵头，与其他联合国机构、非政府组织以及土著人民和当地社区组织合作。联合国防治荒漠化公约（UNCCD）也在促进可持续土地管理和解决沙漠化的根本原因方面发挥着关键作用。

成员国有责任实施政策、法规和项目，鼓励和促进生态系统恢复努力，并提供资金和资源支持这些举措。生态系统恢复可以通过减少温室气体排放来应对气候变化，同时通过改善生态系统的健康和功能来有助于保护生物多样性和减少污染。通过推动多边主义和国际合作，联合国生态系统恢复十年可以帮助扩大和加速恢复努力，从而更有效地解决这些紧迫的环境问题。虽然已经取得了进



展，但仍然存在持续的挑战，包括分享知识和能力建设，以有效实施和扩大生态系统恢复的创新方法，确保地球的可持续未来。

### 5. 结论

各成员国面临着众多挑战，包括气候变化、生物多样性丧失和污染，这些挑战危及着自然栖息地和生态过程。为了解决这些问题，现有的努力需要由成员国适当地扩大和协调。联合国环境大会是一个平台，旨在制定有效、包容和可持续的多边行动，以加强现有的环境栖息地和过程，并制定生态系统恢复计划。虽然政府间谈判委员会（INC）正在制定一个具有法律约束力的协议，让成员国综合性地处理塑料的整个生命周期，以防止进一步破坏环境，但成员国的合作可以在解决这一问题方面取得更多成果。联合国环境大会还认识到，如果社会在生产和服务方面不发生根本性变革，当前设定的可持续发展目标无法实现。联合国体系建议成员国努力促进生态系统恢复方面的创新，这有助于实现那些旨在应对气候变化、保护生物多样性并减少污染的可持续发展目标，从而改善环境的健康和功能。

### 6. 参考资料

《应对气候和生态环境危机促进全球可持续发展——UNEP与自然和谐共处报告简述》  
<https://www.ecologica.cn/html/2021/23/stxb202103070620.htm>

《“2030 年的世界” 公众调查：气候变化和生物多样性丧失目前最受关注，多边主义和教育是最重要的解决方案》  
<https://www.unesco.org/zh/articles/2030niandeshijiegongzhongdiaochaqihoubianhuaheshengwuduoyangxingsangshimuqianzuishouguanzhuduobianzh>

《专题报道：保护生物多样性，促进可持续发展》  
<https://news.un.org/zh/story/2022/07/1106122>

《联合国：“奔向零碳”行动一周年 到2030年达成全球》

<https://news.un.org/zh/story/2021/06/1086052>

《联合国气候变化框架公约》

[https://unfccc.int/sites/default/files/resource/cma2021\\_L16C.pdf](https://unfccc.int/sites/default/files/resource/cma2021_L16C.pdf)

《环境署：全球必须将适应气候变化作为当务之急》

<https://news.un.org/zh/story/2022/11/1112057>

Basel Convention. *Plastic Waste Partnership: Overview*. 2019. Retrieved 03 July 2023

<http://www.basel.int/Implementation/Plasticwaste/PlasticWastePartnership/tabid/8096/Default.aspx>

Charter of the United Nations. 1945. Retrieved 03 July 2023 from:

<https://www.un.org/en/about-us/un-charter/full-text>

Convention on Biological Diversity. *Biodiversity Loss*. n.d. Retrieved 03 July 2023 from:

<https://www.cbd.int/glossary/biodiversity-loss/>

Convention on Biological Diversity. *History of the Convention* n.d. Retrieved 03 July 2023 from:

<https://www.cbd.int/history/>

International Maritime Organization. *Convention on the Prevention of Marine Pollution by Dumping of Wastes and Other Matter*. 1975. Retrieved 03 July 2023 from:

<https://www.imo.org/en/OurWork/Environment/Pages/London-Convention-Protocol.aspx>

UN-Habitat. *About Us*. n.d. Retrieved 03 July 2023 from: <https://unhabitat.org/about-us>

UN-Habitat, Second session. *Draft procedural decisions for the consideration of the second open-ended meeting of the Committee of Permanent Representatives to UN-Habitat for the preparations for the second session of the United Nations Habitat Assembly (HSP/OECPR.2023/CRP3)*. 2023.

Retrieved 03 July 2023 from: <https://undocs.org/HSP/OECPR.2023/CRP3>

United Nations. *Biodiversity – our strongest natural defense against climate change*. n.d. Retrieved 03 July 2023 from: <https://www.un.org/en/climatechange/science/climate-issues/biodiversity>

United Nations. *United Nations Convention on the Law of the Sea*. 1994. Retrieved 03 July 2023 from:

[https://www.un.org/depts/los/convention\\_agreements/texts/unclos/unclos\\_e.pdf](https://www.un.org/depts/los/convention_agreements/texts/unclos/unclos_e.pdf)

United Nations. *United Nations Framework Convention on Climate Change*. 1992. Retrieved 03 July 2023 from: <http://unfccc.int/resource/docs/convkp/conveng.pdf>

United Nations, Climate Security Mechanism. *Progress Report: May 2021*. 2021. Retrieved 03 July 2023 from: <https://dppa.un.org/en/csm-progress-report-2021>

United Nations Convention to Combat Desertification. *Convention*. n.d. Retrieved 03 July 2023 from: <https://www.unccd.int/convention/overview>

United Nations Convention to Combat Desertification. *Convention Text*. 2022. Retrieved 03 July 2023 from: <https://www.unccd.int/resource/convention-text>

United Nations Educational, Scientific and Cultural Organization. *Ramsar Convention on Wetlands of International Importance Especially as Waterfowl Habitat*. 1971. Retrieved 03 July 2023 from: <https://www.ramsar.org/>

United Nations Environment Assembly, Second session. *Enhancing the work of the United Nations Environment Programme in facilitating cooperation, collaboration and synergies among biodiversity-related conventions: revised draft resolution (UNEP/EA.2/Res.17)*. 2016. Retrieved 03 July 2023 from: <https://digitallibrary.un.org/record/3968780>

United Nations Environment Assembly, Second session. *Marine plastic litter and microplastics: Global problem, global action (UNEP/EA.2/11)*. 2016. Retrieved 03 July 2023 from: <https://undocs.org/UNEP/EA.2/11>

United Nations Environment Assembly, Fifth session. *End plastic pollution: towards an international legally binding instrument (UNEP/EA.5/Res.14)*. 2021. Retrieved 03 July 2023 from: <https://undocs.org/UNEP/EA.5/Res.14>

United Nations Environment Assembly, Fifth session. *Nature-based solutions for supporting sustainable development (UNEP/EA.5/Res.5)*. 2021. Retrieved 03 July 2023 from: <https://undocs.org/UNEP/EA.5/Res.5>

United Nations Environment Assembly, Fifth session. *Sustainable nitrogen management (UNEP/EA.5/Res.2)*. 2021. Retrieved 03 July 2023 from: <https://undocs.org/UNEP/EA.5/Res.2>

United Nations Environment Assembly, Fourth session. *Marine Litter and Microplastics (UNEP/EA.4/Res.6)*. 2019. Retrieved 03 July 2023 from: <https://undocs.org/UNEP/EA.4/Res.6>

United Nations Environment Assembly, Fourth session. *Innovation on biodiversity and land*

degradation (UNEP/EA.4/Res.10). 2019. Retrieved 03 July 2023 from:

<https://undocs.org/UNEP/EA.4/Res.10>

United Nations Environment Assembly, Third session. *Investing in innovative environmental solutions for accelerating the implementation of the Sustainable Development Goals (UNEP/EA.3/Res.5)*. 2018.

Retrieved 03 July 2023 from: <https://undocs.org/UNEP/EA.3/Res.5>

United Nations Environment Assembly, Third session. *Environment and Health (UNEP/EA.3/Res.4)*.

2018. Retrieved 03 July 2023 from: <https://undocs.org/UNEP/EA.3/Res.4>

United Nations Environment Programme. *A leap forward for environmental action*. 2022. Retrieved 03

July 2023 from: <https://www.unep.org/news-and-stories/speech/leap-forward-environmental-action>

United Nations Environment Programme. *About UNEA*. 2021. Retrieved 03 July 2023 from:

<https://www.unep.org/about-un-environment/assembly/about-unea>

United Nations Environment Programme. *Basel Convention on the control of Transboundary movements of hazardous wastes and their disposal*. 1992. Retrieved 03 July 2023 from:

<https://www.unep.org/resources/report/basel-convention-control-transboundary-movements-hazardous-wastes>

United Nations Environment Programme. *Climate Security Mechanism (CSM)*. n.d. Retrieved 03 July

2023 from: <https://www.unep.org/explore-topics/disasters-conflicts/what-we-do/disaster-risk-reduction/climate-security-mechanism>

United Nations Environment Programme. *Conference for the adoption of the convention on biological diversity (UNEP/Bio.Dev/CONF/1)*. 1992. Retrieved 03 July 2023 from:

<https://www.cbd.int/doc/meetings/iccbd/bdconf/official/bdconf-01-en.pdf>

United Nations Environment Programme. *From Pollution to Solution: a global assessment of marine litter and plastic pollution*. 2021. Retrieved 03 July 2023 from:

<https://www.unep.org/resources/pollution-solution-global-assessment-marine-litter-and-plastic-pollution>

United Nations Environment Programme. *Global Environment Outlook - GEO-6: Summary for Policy Makers*. 2019. Retrieved 03 July 2023 from:

<https://www.unep.org/resources/global-environment-outlook-geo-6>

United Nations Environment Programme. *Intergovernmental Negotiating Committee (INC) on Plastic Pollution*. n.d. Retrieved 03 July 2023 from:

<https://www.unep.org/about-un-environment/inc-plastic-pollution>