

欧洲一体化进程面临重大考验

陈博

欧盟内部改革难以达成共识，降低了欧盟的“免疫力”。同时，来自外部的单边保护主义实实在在地影响了欧洲经济的健康。欧洲经济想从弱复苏泥潭中抽身而出并非易事

欧盟委员会近日发布的春季经济展望报告显示，欧盟机构对经济增长前景信心明显不足，再次下调了欧元区今明两年的增长预期。与此同时，欧盟成员国领导人在罗马尼亚锡比乌非正式峰会上，共同发布了“十大承诺”宣言，初步为欧盟未来 5 年的战略发展规划定下了基调。不过，在欧洲一体化进程面临重大考验，外部盟友频逞单边保护主义之威的形势下，欧洲经济若想从弱复苏泥潭中抽身而出，显然并非易事。

欧盟委员会在最新的春季经济展望报告中将欧元区今明两年的经济增长预期分别下调至 1.2%和 1.5%。这是欧盟委员会继今年 2 月份发布冬季经济展望报告后，再次对 2019 年至 2020 年的经济增长前景表示担忧。报告显示，德国经济增长态势堪忧，预计该国今年的经济增长率将仅为 0.5%。欧盟委员会认为，德国制造业表现持续低迷，尤其是汽车工业明显受到了全球需求下跌、贸易局势不稳等负面因素影响。鉴于德国经济在欧元区内具有强大的影响力，欧盟机构担心德国经济颓势可能“传染”至更多成员国，并再次呼吁各成员国共同加快欧元区改革步伐，做好应对经济衰退的准备。

无独有偶，经济合作与发展组织在近日发布的欧盟经济评估报告中，同样敦促欧盟加快内部单一市场的改革进程。经合组织认为，欧盟各成员国应尽快达成一致，共同完善银行业联盟和单一市场，建立欧元区稳定基金机制，提升欧元区抵御风险的能力。

不过，受制于成员国内部意见分歧，相关改革措施很难在短期内实施。此前，对欧元区改革内容不满的荷兰、德国等国家频频抵制相关改革举措，被欧洲媒体戏称为“新汉萨同盟”。在欧盟领导人锡比乌非正式峰会召开前夕，欧盟委员会主席容克在接受欧洲媒体采访时，公开表达了不满情绪，并点名荷兰、奥地利和德国“缺乏欧元区改革雄心”。他表示，以上述国家为代表的欧元区富裕国家不仅不信任经济欠发达国家，还时常阻碍改革进程。

内部改革共识难以达成，降低了欧盟的“免疫力”。同时，来自外部的单边保护主义实实在在地影响了欧洲经济的健康。近两年来，全球多边贸易体制频遭单边保护主义威胁，高度外向型的欧元区经济发展前景也难免受到波及。在美国政府近期发出威胁，称“将在本月中旬决定是否对外国汽车征收关税”后，欧洲汽车行业股票指数在 5 月 6 日平均跌幅超过了 3%。与此同时，美国近期还在对欧贸易谈判问题上加大了施压力度。在近日于比利时布鲁塞尔举行的欧洲工商峰会期间，美国驻欧盟大使桑德兰公开抱怨欧盟对美持有巨额贸易顺差，指责欧盟“自私”，并抨击欧盟在跨大西洋贸易谈判问题上采取了“拖延战术”。

有鉴于此，欧盟领导人锡比乌非正式峰会就欧盟在未来 5 年内的发展战略重点交换了意见，并发布了名为“十大承诺”的联合公报。公报说，欧盟各国将致力于捍卫“一个欧洲”，以一个声音说话，在动荡不定和充满挑战的全球环境中加强团结。欧盟各国首脑强调，欧盟将与世界各国共同商议环境保护和气候变化等全球治理问题，并将继续与各方共同维护以规则为基础的国际秩序，改革多边自由贸易体系。

欧洲议会即将于本月 26 日举行选举，届时欧洲现有的政治生态将面临一次“洗牌式”改变。如果欧盟内部主要政治力量无法借本次选举重塑内部共识，及时为一体化进程注入正能量，屡遭盟友威胁干扰的欧盟或许不得不经历更为曲折的复苏过程。